

# INHOUD

---

Dankwoord	V
Tabellen	XXI
Figuren	XXV
Lijst van afkortingen van wetgeving België	XXVII
Lijst van afkortingen van wetgeving Nederland	XXIX
Ten geleide	1
Hoofdstuk 1. Situering van het onderzoek	3
Hoofdstuk 2. Relevantie van het onderzoek	5
Afdeling 1. Gewijzigd overheidslandschap	5
§ 1. Gewijzigde staatsstructuur	5
§ 2. Gewijzigd takenpakket	8
Afdeling 2. Statutaire versus contractuele tewerkstelling	10
Hoofdstuk 3. Afbakening van het onderzoek	15
Hoofdstuk 4. Onderzoeksvragen	17
Hoofdstuk 5. Onderzoeksdoelstellingen	19

<b>Hoofdstuk 6. Bronnen en methodologie</b>	21
<b>Deel 1. Doorlichting van de regeling van de collectieve arbeidsverhoudingen in de Belgische publieke sector</b>	25
<b>Hoofdstuk 1. Inleiding</b>	27
<b>Afdeling 1. Werkwijze</b>	27
<b>Afdeling 2. Opbouw</b>	27
<b>Hoofdstuk 2. Technische mankementen</b>	29
<b>Afdeling 1. Openbare instellingen: welles nietes</b>	29
<b>Afdeling 2. Onaangepaste wetgeving</b>	31
<b>Afdeling 3. Organisatie van de sociale diensten</b>	34
<b>Afdeling 4. Gebrek aan ontsluiting van de protocollen</b>	34
<b>Hoofdstuk 3. Structuren</b>	37
<b>Afdeling 1. Algemene onderhandelingscomités</b>	37
§ 1. Comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten	37
§ 2. Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten	39
A. Vrijwel lege doos?	39
B. Afdelingen	40
C. Onderafdelingen	41
§ 3. Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten	43
A. Overkoepelend onderhandelingscomité	43
B. Bijzondere bevoegdheden	43
C. Subcomité	44
D. Secretariaat	44
<b>Afdeling 2. Lagere onderhandelingscomités</b>	45
§ 1. Sectorcomités	45
§ 2. (Afzonderlijke) bijzondere comités	48
<b>Afdeling 3. Overlegcomités</b>	49
§ 1. Hoge overlegcomités	49
§ 2. Basis- en tussenoverlegcomités	50
§ 3. Speciale overlegcomités	51
<b>Afdeling 4. Gemeenschappelijke vergaderingen</b>	52

<b>Hoofdstuk 4. Sociale (gespreks)partners</b>	53
<b>Afdeling 1. Algemeen</b>	53
§ 1. Geen paritaire samenstelling	53
§ 2. Nood aan “tripartiet” sociaal overleg?	54
<b>Afdeling 2. Overheid</b>	56
§ 1. Voorzitterschap	56
§ 2. Leden van rechtswege	56
§ 3. Vertegenwoordigers in Comité C1	58
§ 4. Overlegcomités	62
<b>Afdeling 3. Vakbonden</b>	62
§ 1. Representativiteit	62
A. Invulling	62
B. Belang	67
§ 2. Sociale verkiezingen als alternatief?	68
§ 3. Bevoegdheid om in rechte op te treden: de wereld op zijn kop?	69
A. Algemeen	69
B. Wetgeving	69
C. Raad van State	70
D. Grondwettelijk Hof	72
E. Erkende vakorganisaties	73
<b>Hoofdstuk 5. Bevoegdheden</b>	77
<b>Afdeling 1. Getemperd enthousiasme</b>	77
§ 1. Vormvereiste	77
§ 2. Beperkende invulling	82
§ 3. Niet-bindende “akkoorden”	84
<b>Afdeling 2. Papieren regels</b>	85
§ 1. Intersectorale sociale programmatie	85
§ 2. Transpositie van algemeen bindend verklaarde cao's van de NAR	86
§ 3. Minimale rechten	87
<b>Afdeling 3. Onderhandeling versus overleg</b>	88
<b>Hoofdstuk 6. Publieke sector als “vergeten” sector</b>	93
<b>Afdeling 1. Privésector “boven”</b>	93
<b>Afdeling 2. Concrete voorbeelden</b>	93
§ 1. Welzijnswetgeving	93
A. Comités voor preventie en bescherming op het werk	93
B. Andere toepassingsproblemen	94
§ 2. Arbeidsreglementenwet	96
§ 3. Arbeidswet	99

<b>Hoofdstuk 7. Wildgroei aan “aparte” regelingen</b>	101
<b>Afdeling 1. Algemeen vakbondsstatuut</b>	101
<b>Afdeling 2. Afwijkende regelingen</b>	103
§ 1. Algemeen	103
§ 2. Wetgevende macht	103
§ 3. Staatsveiligheid	104
§ 4. Justitie	105
§ 5. Krijgsmacht	107
§ 6. Politie	108
§ 7. Autonome overheidsbedrijven	108
<b>Afdeling 3. Consequenties</b>	109
<b>Afdeling 4. Gezondheidssector als culminatiepunt</b>	110
<b>Hoofdstuk 8. Ontreddering in de sector onderwijs</b>	113
<b>Afdeling 1. Bevoegdheidskwestie</b>	113
<b>Afdeling 2. Betrokken partijen</b>	114
<b>Afdeling 3. Wel of geen “eigen” regelingen in het niet-hoger onderwijs</b>	116
§ 1. Gemeenschapsonderwijs: anders en beter?	116
§ 2. Gesubsidieerd officieel onderwijs: fragmentatie alom	117
§ 3. Gesubsidieerd vrij onderwijs: het ene paritair comité is het andere niet ...	118
§ 4. Netoverschrijdende constructies	119
<b>Afdeling 4. Hoger onderwijs: verschillende beleidslijnen</b>	121
§ 1. Hogescholen	121
A. Verscheidenheid langs Vlaamse zijde	121
B. Logica langs Franstalige kant?	122
§ 2. Geen universele regeling voor de universiteiten	122
A. Vlaanderen	122
B. Doet de Franse Gemeenschap het beter?	124
<b>Afdeling 5. Binding van akkoorden?</b>	125
§ 1. Twee snelheden	125
§ 2. Goede voornemens aan Vlaamse kant	125
§ 3. Algemeenbindendverklaring door de Franse Gemeenschapsregering	126
<b>Afdeling 6. Naar een (meer) eenvormige eigen regeling voor het onderwijs?</b>	127
<b>Hoofdstuk 9. Eenzijdigheid boven wederkerigheid</b>	129
<b>Afdeling 1. Stand van zaken</b>	129
<b>Afdeling 2. Toenemende contractuele tewerkstelling</b>	129

§ 1. Theorie versus praktijk	129
§ 2. Contractanten als tweederangspersoneelsleden	132
A. Tussen kaai en schip	132
B. Gebrekkige bijzondere ontslagbescherming	132
<b>Afdeling 3. Cesuur naargelang de rechtsvorm</b>	134
<b>Afdeling 4. Interferentie met de Cao-Wet</b>	135
<b>Hoofdstuk 10. Deelbesluit</b>	137
<b>Deel 2. Regeling van de collectieve arbeidsverhoudingen in de Nederlandse publieke sector in het licht van de normalisering</b>	143
<b>Hoofdstuk 1. Inleiding</b>	145
<b>Hoofdstuk 2. Normaliseringsproces</b>	147
<b>Hoofdstuk 3. Juridische basis</b>	149
<b>Afdeling 1. Grondwet</b>	149
<b>Afdeling 2. Ambtenarenwet</b>	149
§ 1. 1929	149
§ 2. 2017	150
<b>Afdeling 3. Burgerlijk Wetboek</b>	153
<b>Afdeling 4. Cao-recht</b>	154
<b>Afdeling 5. Wet op de ondernemingsraden</b>	155
<b>Afdeling 6. Overeenkomst inzake de Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid</b>	155
<b>Afdeling 7. Wet normalisering rechtspositie ambtenaren</b>	155
<b>Afdeling 8. Vierlagenmodel</b>	156
<b>Hoofdstuk 4. Toepassingsgebied: van ambtenaar naar ambtenaar</b>	159
<b>Afdeling 1. Ambtenaar, <i>what's in a name?</i></b>	159
<b>Afdeling 2. Van openbare dienst naar overheidswerkgever</b>	161

<b>Afdeling 3. Van aanstelling naar arbeidsovereenkomst</b>	162
§ 1. Oude regeling	163
A. Aanstelling	163
B. Ambtenaren versus contractanten	164
§ 2. Nieuwe regeling	167
A. <i>Big bang</i>	167
B. Uitzonderingen	170
1. Debat	170
2. Categorieën die uitgezonderd zijn	174
3. Reden voor uitzondering	177
§ 3. Verschuivingen	183
<b>Hoofdstuk 5. Overlegstructuren</b>	185
<b>Afdeling 1. Sectoroverleg</b>	185
<b>Afdeling 2. Lokaal overleg</b>	186
<b>Afdeling 3. Centraal overleg</b>	188
<b>Hoofdstuk 6. Sociale partners</b>	191
<b>Afdeling 1. Overheidsafvaardiging</b>	191
§ 1. Sectoroverleg	191
A. Politiek verantwoordelijken en gemandateerden	191
B. Voorzitter	192
C. Overige leden van de werkgeversdelegatie	193
D. Deskundigen	194
E. Secretariaat	194
F. Interferentie met het budgetrecht en de begrotingscontrole	194
§ 2. Lokaal overleg	197
§ 3. Centraal overleg	197
<b>Afdeling 2. Afvaardiging van de vakorganisaties</b>	198
§ 1. Vakorganisatie(s) naar keuze van overheidswerkgever?	198
§ 2. Sectoroverleg	199
A. Vaste partners	199
B. Andere vakbonden	200
C. Aantal leden	201
D. Deskundigen	201
§ 3. Lokaal overleg	201
§ 4. Centraal overleg	202
§ 5. Geen (echte) representativiteitseis	202
<b>Hoofdstuk 7. Overlegaangelegenheden</b>	203
<b>Afdeling 1. Oude regeling</b>	203

<b>Afdeling 2. Nieuwe regeling</b>	204
<b>Hoofdstuk 8. Werking</b>	207
<b>Afdeling 1. Van overeenstemmingsvereiste ...</b>	207
§ 1. <i>Ratio legis</i>	207
§ 2. Overeenstemmingsvereiste sectoroverleg Rijk	207
<b>Afdeling 2. ... Naar “vrije” cao-onderhandelingen</b>	209
<b>Afdeling 3. Geschillenregeling</b>	210
<b>Hoofdstuk 9. Aard en resultaten</b>	215
<b>Afdeling 1. Van rechtspositieregeling ...</b>	215
§ 1. Algemeen bindend voorschrift	215
§ 2. Omzetting vereist	215
§ 3. Onbepaalde duur	216
§ 4. Geen cao's	216
<b>Afdeling 2. ... Naar cao</b>	217
§ 1. Rechtstreeks afdwingbaar	217
§ 2. Bepaalde duur	218
§ 3. Binding	219
A. Keuzevrijheid	219
B. Belang van binding	219
C. Wettelijke gebondenheid	221
D. Contractuele gebondenheid	222
E. Algemeenbindendverklaring	222
F. Stilzwijgende aanvaarding	223
G. Weinig problemen	224
§ 4. Types	225
§ 5. Soorten cao-bepalingen	226
§ 6. Wettelijke vereisten voor sluiten van cao	227
§ 7. Gevolgen van de Wnra	228
A. Omzetting rechtspositieregeling naar cao	228
B. Overgangsrecht	232
<b>Hoofdstuk 10. Bijzondere regelingen</b>	235
<b>Afdeling 1. Rechterlijke macht, politie en defensie</b>	235
§ 1. Juridische basis	235
A. Specifieke wetgeving	235
B. Ambtenarenwet	236
§ 2. Van ambtenaar naar ambtenaar oude stijl	236
§ 3. Overlegstructuren	237
§ 4. Sociale partners	237
A. Overheidsafvaardiging	237
1. Politiek verantwoordelijken	237

2.	Voorzitter	237
3.	Overige leden van de werkgeversdelegatie	238
4.	Deskundigen	238
5.	Secretariaat	238
B.	Afvaardiging van de vakorganisaties	239
1.	Vaste partners	239
2.	Andere vakbonden	239
3.	Aantal leden	239
4.	Deskundigen	240
§ 5.	Overlegaanlegenheden	240
§ 6.	Werking: behoud overeenstemmingsvereiste	240
§ 7.	Behoud rechtspositieregeling	240
<b>Afdeling 2. De leden die met rechtspraak belast zijn</b>		241
<b>Afdeling 3. De leden van de tuchtcolleges</b>		241
<b>Hoofdstuk 11. Onderwijs</b>		243
<b>Afdeling 1. Structuur</b>		243
§ 1.	Onderwijssectoren	243
§ 2.	Soorten onderwijs	243
<b>Afdeling 2. Juridische basis</b>		244
§ 1.	Onderwijswetten	244
§ 2.	Burgerlijk Wetboek	244
§ 3.	Cao-recht	245
§ 4.	Wnra onderwijs	245
<b>Afdeling 3. Van ambtenaar naar werknemer</b>		245
<b>Afdeling 4. Overlegstructuren</b>		247
<b>Afdeling 5. Sociale partners</b>		247
§ 1.	Werkgever	247
A.	Werkgeversverenigingen	247
B.	Voorzitter	248
C.	Overige leden	250
D.	Deskundigen	250
E.	Secretariaat	250
§ 2.	Vertegenwoordiging van het personeel	250
<b>Afdeling 6. Overlegaanlegenheden</b>		252
<b>Afdeling 7. Werking</b>		252
<b>Afdeling 8. Van hybride cao naar privaatrechtelijke cao</b>		253
<b>Hoofdstuk 12. Gezondheidssector</b>		257



<b>Hoofdstuk 13. Vergelijking met de private sector</b>	259
<b>Hoofdstuk 14. Wederkerigheid boven eenzijdigheid</b>	261
<b>Hoofdstuk 15. Ondernemingsraden</b>	263
<b>Afdeling 1. Medezeggenschap</b>	263
<b>Afdeling 2. Toepassingsgebied</b>	263
<b>Afdeling 3. Verkiezingen</b>	264
<b>Afdeling 4. Specifieke bepalingen publieke sector</b>	265
§ 1. Politieke ambtsdragers zijn geen bestuurder	265
§ 2. Primaat van de politiek	265
§ 3. Rechterlijk primaat	268
§ 4. Overige specifieke bepalingen	269
<b>Afdeling 5. Rechten van de ondernemingsraad</b>	270
§ 1. Overlegrecht en initiatiefrecht	270
§ 2. Informatierecht	270
§ 3. Adviesrecht	271
§ 4. Instemmingsrecht	271
§ 5. Ondernemingsraad versus vakbonden	273
<b>Deelbesluit</b>	277
<b>Deel 3. Voorstellen ter modernisering van de regeling van de collectieve arbeidsverhoudingen in de Belgische publieke sector</b>	279
<b>Hoofdstuk 1. Inleiding</b>	281
<b>Afdeling 1. Opbouw</b>	281
<b>Afdeling 2. Nederland is België niet, en omgekeerd</b>	282
§ 1. Samenstelling overheidspersoneel	282
§ 2. Verankering rechtskarakter in de Grondwet	282
§ 3. Sociale bescherming	285
§ 4. Ontslagregeling	287
§ 5. Uitdovend scenario in plaats van <i>big bang</i>	287
<b>Hoofdstuk 2. Vakbondsstatuut in een gemoderniseerde vorm</b>	289
<b>Afdeling 1. Structuren</b>	289
§ 1. Uitzuiveren bestaande structuren	289
A. (Afdelingen) Comité C	289

B. Subcomité binnen Comité A	290
C. Secretariaat van Comité A	291
§ 2. Herstructureren onderhandelingscomités	293
§ 3. Herstructureren of opheffen overlegcomités	301
<b>Afdeling 2. Sociale (gespreks)partners</b>	301
§ 1. Aantal leden per delegatie	301
§ 2. Samenstelling overheidsdelegatie	302
A. Technische ingrepen	302
B. Inhoudelijke correcties	303
1. Neutrale voorzitter	303
2. Nood aan tripartiet sociaal overleg	304
3. Betrokkenheid werkgeversorganisaties provinciale en plaatselijke besturen	304
4. Werkgeversdelegatie overlegcomités	307
C. Opgeschoonde samenstelling overheidsafvaardiging	307
1. Categorieën	308
2. Leden van rechtswege	308
§ 3. Vakbonden	309
A. Representativiteit	309
1. Invulling	309
2. Her(bek)ijken 10 %-ledenvereiste	311
3. Maximum aantal leden	312
B. Bevoegdheid om in rechte op te treden	313
<b>Afdeling 3. Bevoegdheden</b>	313
§ 1. Afschaffen inhoudsloze bepalingen	313
§ 2. Taken (secretariaat) overkoepelend comité	314
§ 3. Beperken of afschaffen overlegaanlegenheden	316
§ 4. Van vormvereiste naar overeenstemmingsvereiste	316
§ 5. Uitbreiden onderhandelingsaanlegenheden	318
<b>Afdeling 4. Bijzondere regelingen beperken</b>	319
<b>Afdeling 5. Sociale bemiddeling</b>	322
§ 1. Verplichting tot instelling van een procedure voor bemiddeling	322
§ 2. Taken sociaal bemiddelaars	322
§ 3. Knelpunten en verbetervoorstellen	324
<b>Afdeling 6. Tussenbesluit</b>	325
<b>Hoofdstuk 3. Uitbreiding van de Cao-Wet tot de publieke sector</b>	327
<b>Afdeling 1. Stand van zaken</b>	327
§ 1. Principiële niet-toepasselijkheid van de Cao-Wet in de publieke sector	327
§ 2. Uitzonderingen	327
§ 3. Rechtsvorm als doorslaggevend criterium	331
§ 4. Toenemende contractuele tewerkstelling	333
§ 5. Geen onverenigbaarheid tussen statutaire benoeming en cao's	336
§ 6. Nut van cao's in de publieke sector	337
§ 7. Begrotings- en parlementaire controle	337

<b>Afdeling 2. Veralgemeende toepassing van de Cao-Wet in de publieke sector</b>	338
§ 1. Structuren	338
A. Overkoepelend comité	338
B. Onderhandelingen op sectorniveau	339
C. Onderhandelingen op organisatieniveau	340
§ 2. Sociale (gespreks)partners	341
A. Paritaire samenstelling	341
B. Werkgeversdelegatie	342
1. Oprichting werkgeversorganisaties?	342
2. Samenstelling delegatie	343
C. Werknemersorganisaties	344
1. Representativiteit op intersectoraal niveau	344
2. Representativiteit op sectoraal niveau	345
3. Representativiteit op organisatieniveau	347
4. Aanduiding vakbondsdelegatie en verdeling mandaten	347
§ 3. Bevoegdheden	348
A. Sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten	348
1. Inhoud	348
2. Meerderheidsvereiste	349
3. Geldingsduur	351
4. Bindende waarde	352
5. Binding	353
6. Soorten bepalingen	354
7. Beginselen van behoorlijk bestuur	356
B. Andere bevoegdheden	358
 <b>Afdeling 3. Toepassing Cao-Wet in de gezondheidssector</b>	 359
 <b>Afdeling 4. Tussenbesluit</b>	 360
 <b>Hoofdstuk 4. Eigenzinnige regeling naar het model van de Cao-Wet</b>	 365
 <b>Afdeling 1. Structuren</b>	 365
 <b>Afdeling 2. Sociale (gespreks)partners</b>	 367
§ 1. Integratie eerdere suggesties in nieuwe regeling	367
§ 2. Nieuwe mogelijkheden	368
A. Toelaten van nieuwe spelers	369
B. Representativiteit naar Nederlands model?	370
 <b>Afdeling 3. Bevoegdheden</b>	 372
§ 1. Juridisch bindende collectieve akkoorden	372
§ 2. Adviesbevoegdheid	375
 <b>Afdeling 4. Onderwijs als proeftuin</b>	 376
 <b>Afdeling 5. Tussenbesluit</b>	 379

<b>Hoofdstuk 5. Andere vormen van inspraak van het personeel</b>	383
<b>Afdeling 1. Ondernemingsraad</b>	383
§ 1. Ondernemingsraden in de publieke sector, een goed idee?	383
A. Toegevoegde waarde van ondernemingsraden in de publieke sector	383
B. Bevoegdheden van de ondernemingsraad	384
§ 2. Subcomités als (beter) alternatief?	393
<b>Afdeling 2. Comité voor preventie en bescherming op het werk</b>	396
§ 1. Piste 1: overlegcomités als welzijnscomités	396
§ 2. Piste 2: volwaardige CPBW's in de publieke sector	396
<b>Afdeling 3. Vakbondsafvaardiging</b>	397
<b>Afdeling 4. Tussenbesluit</b>	398
<b>Hoofdstuk 6. Transversale kwesties</b>	401
<b>Afdeling 1. Sociale verkiezingen</b>	401
§ 1. Sociale verkiezingen in de onderhandelingsstructuren nieuwe stijl	401
A. Terug van weggeweest?	401
B. Afweging	402
§ 2. Sociale verkiezingen in het CPBW	403
<b>Afdeling 2. Ontslagbescherming overheidscontractanten</b>	404
§ 1. Situering	404
§ 2. Ontslagbescherming contractuele afgevaardigden CPBW	404
A. Reden	404
B. Ontslagregeling	405
§ 3. Ontslagbescherming andere contractuele vakbondsafgevaardigden	407
<b>Afdeling 3. Primaat van de politiek</b>	409
<b>Hoofdstuk 7. Deelbesluit</b>	411
<b>Eindconclusie en aanbevelingen</b>	423
<b>Bibliografie</b>	439
<b>Hoofdstuk 1. België</b>	441
<b>Afdeling 1. Boeken</b>	441
<b>Afdeling 2. Bijdragen in boeken</b>	443

<b>Afdeling 3. Tijdschriftartikelen</b>	448
<b>Afdeling 4. Onderzoeksrapporten</b>	452
<b>Hoofdstuk 2. Nederland</b>	453
<b>Afdeling 1. Boeken</b>	453
<b>Afdeling 2. Bijdragen in boeken</b>	455
<b>Afdeling 3. Tijdschriftartikelen</b>	456
<b>Afdeling 4. Onderzoeksrapporten</b>	459
<b>Afdeling 5. Nieuwsberichten</b>	459
<b>Afdeling 6. Websites</b>	461