

INHOUD

WOORD VOORAF	V
INHOUD	VII
HOOFDSTUK 1	
HET GEMEENTELIJK BELANG	1
<i>S. Keunen</i>	
A. INLEIDING	3
B. HET BELANG VAN HET LOKALE BESTUURNIVEAU	5
C. DE GEMEENTELIJKE AUTONOMIE EN HET GEMEENTELIJK BELANG	8
§ 1. De grondwettelijke notie ‘gemeentelijk belang’	8
§ 2. Concrete invulling van het gemeentelijk belang en de gemeentelijke taakstelling	12
§ 3. Bevoegdheden van de gemeenteraad	16
D. BEPERKINGEN AAN DE GEMEENTELIJKE BEVOEGDHEDEN	21
§ 1. Territoriale beperking	21
§ 2. Temporele beperking	21
§ 3. Het bestuurlijk toezicht	22
E. TRANSPARANTIE EN BURGERPARTICIPATIE	24
§ 1. Openbaarheid van bestuur	25
§ 2. Bekendmaking van besluiten van gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn	27
§ 3. Participatiemogelijkheden voor aangelegenheden van ‘gemeentelijk belang’	29
F. DE GEMEENTELIJKE FISCALE BEVOEGDHEID	30
HOOFDSTUK 2	
GEMEENTELIJK PATRIMONIUM	33
<i>J. De Staercke</i>	
A. SITUERING	35
§ 1. Openbaar vs. privaat domein	35
§ 2. Daden van beheer vs. daden van beschikking	35
B. PRIVAAT DOMEIN	36
§ 1. Daden van beschikking	37
a. Verkrijging	37
1. Aankoop en ruil	37
a) Aankoop	38
b) Ruil	40
c) Openbare of besloten vergadering	40
d) Verlenen van authenticiteit	41
e) Bestuurlijk toezicht	42

2. Onteigening	42
3. Schenkingen en legaten	44
b. Vervreemding	45
c. Erfpacht – opstal	46
§ 2. Daden van beheer	46
a. Algemene regels	46
1. Voorbeelden	50
2. Toepassing gemeen recht	52
3. Grafconcessies	53
§ 3. Andere onroerende zakelijke rechten	53
C. OPENBAAR DOMEIN – OPENBARE WEGEN	54
§ 1. Gebruik gemeentelijke inrichtingen	54
§ 2. Privatieve ingebruikneming en huur	55
§ 3. Zakelijke rechten	59
§ 4. Gemeentewegen	59
a. Volledigheid en volheid van bevoegdheid	59
b. Gemeentewegendecreet	60
1. Namen van openbare wegen en pleinen	63
HOOFDSTUK 3	
DE GEMEENTELIJKE OPDRACHTEN VOOR WERKEN, LEVERINGEN EN DIENSTEN	65
A. Wirtgen	
A. TOEPASSINGSGEBIED	67
B. PRINCIPIËLE BEVOEGDHEIDSAFBAKENING	69
C. KEUZE VAN DE PLAATSINGSPROCEDURE EN HET VASTSTELLEN VAN DE VOORWAARDEN VAN DE OVERHEIDSOPDRACHT	70
§ 1. Omschrijving van de bevoegdheid	70
§ 2. Bevoegd orgaan	72
a. Eerste uitzondering	72
b. Tweede uitzondering	75
c. Derde uitzondering	76
D. HET INZETTEN VAN DE PLAATSINGSPROCEDURE EN DE GUNNING VAN DE OPDRACHT	77
§ 1. Het inzetten van de procedure met het oog op de eventuele toewijzing van de opdracht	77
§ 2. Gunning van de opdracht	77
E. DE UITVOERING VAN DE OPDRACHT	78
§ 1. Bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen	78
§ 2. Besluit tot wijziging van de opdracht tijdens de uitvoering ervan	79
F. HET BESTUURLIJK TOEZICHT	80
§ 1. Het bestuurlijk toezicht op de besluiten tot vaststelling van de plaatsingsprocedure en van de voorwaarden van de overheidsopdracht	80

a. Voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeente Voeren	80
b. Voor de gemeente Voeren	82
§ 2. Het bestuurlijk toezicht op de besluiten tot gunning van de opdracht	82
a. Voor de gemeenten van het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de gemeente Voeren	82
b. Voor de gemeente Voeren	83

HOOFDSTUK 4

DE BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD INZAKE HET OMGEVINGSRECHT

E. De Witte, H. Schoukens, R. Verbeke en S. Vandamme

A. SITUERING, PROBLEEMSTELLING EN AFBAKENING

B. DE GEMEENRECHTELIJKE BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD INZAKE HET GEMEENTELIJK MILIEUBELEID

§ 1. De algemene bevoegdheid van de gemeenteraad inzake het gemeentelijk (milieu)belang	99
§ 2. De gemeentelijke milieureglementen	101

C. SECTORALE MILIEUBEVOEGDHEDEN

§ 1. Ruimtelijke ordening	105
a. Ruimtelijke ordening en stedenbouw	105
1. Voortgangsbewaking planningsprocessen en goedkeuring registers	106
2. Aanstellingen en benoemingen	108
a) Gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening	108
b) Gemeentelijke omgevingsambtenaar/-ambtenaren	111
3. Opmaak of herziening van ruimtelijkeordeningsplannen	112
a) Ruimtelijke beleidsplannen	112
1) Opmaak of herziening van het gemeentelijk beleidsplan ruimte of beleidskaders	113
2) Opheffing van een of meer gemeentelijke beleidskaders	114
3) Interactie bij de opmaak of herziening van provinciale beleidsplannen en kaders van het Ruimtelijk Beleidsplan Vlaanderen	115
b) Ruimtelijke uitvoeringsplannen	116
1) Opmaak of herziening van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen	116
2) Interactie bij de opmaak of herziening van provinciale of gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen	119
c) Complexe projecten	119
d) Plannen van aanleg	120
e) Uitvoeringsmaatregelen inzake ruimtelijke planning	121
4. Vaststelling van verordeningen	122
5. Vergunningverlening	124
a) Het uitwerken van een beleidsmatig gewenste ontwikkeling	124
b) Afwijkingen op de voorschriften van (oude) BPA's, RUP's en verkavelingen	125
c) Beslissing over de wegenis bij verkavelingsaanvragen	125
6. Fiscaliteit	127

b. Maatregelen met het oog op de verbetering van de woonomgeving: het grond- en pandenbeleid	127
1. De stads- en dorpsherwaardering	128
2. Bescherming van het onroerend erfgoed	129
a) Erkenning als onroerenderfgoedgemeente	130
b) Bescherming van landschappen, monumenten, stads- en dorpsgezichten en het archeologisch patrimonium	130
3. Het Decreet Grond- en Pandenbeleid	131
§ 2. Milieuhygiënerecht	133
a. Algemeen milieubeleid	133
1. Milieuplanning op gemeentelijk niveau	133
a) Algemene principes van milieuplanning	134
b) Gemeentelijke milieuplanning	135
1) Het gemeentelijk milieubeleidsplan	135
2) Het gemeentelijk milieujaarprogramma	136
2. Milieubeleidsovereenkomsten en gemeentelijke milieuconvenanten	136
b. Luchtverontreiniging	139
c. Waterbeleid	141
d. Afvalstoffen – materialen	145
e. Geluidshinder	151
1. Onderscheiden bevoegdheid naargelang regeling door hogere overheid	151
2. Geluidwet van 1973	151
f. Geen bevoegdheid inzake ingedeelde inrichtingen of activiteiten (IIOA)	152
g. Gemeentelijke of politiereglementen	153
h. Straling en trilling	155
1. Ioniserende straling	155
2. Niet-ioniserende straling	156
3. Gsm-masten	157
i. Energiebeleid	158
§ 3. Milieubeheer en natuurbehoud	162
a. Natuurbehoud	162
1. Gebiedsgericht natuurbeleid	163
a) VEN (GEN en GENO) en IVON: advisering bij afbakeningsplannen	163
b) Speciale beschermingszones	164
c) Natuureservaten	169
d) Verwervingsinstrumenten	169
e) Andere instrumenten	169
2. Doelgroepenbeleid	170
a) Natuureducatie	170
b) Erkenning van regionale landschappen	171
c) Maatregelen ter bevordering van de natuur in de bebouwde omgeving	171
b. Beheer van open ruimte, ruilverkaveling en landinrichting	172
1. Integraal Verwevings- en Ondersteunend Netwerk (IVON)	172
2. Bermbeheer	172
3. Wijzigen van vegetaties en kleine landschapselementen	173
4. Ruilverkaveling en landinrichting	173
5. Onbevaarbare waterlopen	175
6. Veldwetboek	176
c. Beheer van bossen en parken	177
1. Overdracht van bevoegdheden van het bosbeheer naar de gemeenten	177
2. Tussenkost gemeenteraad bij de toegewezen bevoegdheden	179

a) Uitvoering van de langetermijnplannen	179
b) Gemeente als bosbeheerder	179
c) Gemeente als lid van een erkende bosgroep	180
d) Opmaak van een beheersplan	181
e) Toegankelijkheid van het bos	181
f) Handhaving	182
g) Bestrijding van bosbranden	183
h) Benoeming van boswachters	184
i). Subsidiëring voor parken	184
HOOFDSTUK 5	
HET GEMEENTEPERSONEEL	185
<i>D. Beirens, A. Coolsaet en L. Vermeiren</i>	
A. INLEIDING	187
§ 1. Basiswetgeving	187
§ 2. Dagelijks personeelsbeheer	187
§ 3. Aanstellende overheid, uitvoerend orgaan en hoofd van personeel	189
a. Aanstellende overheid	189
b. Uitvoerend orgaan	190
c. Hoofd van personeel	191
B. GEZAMENLIJK ORGANOGRAM	191
C. RECHTSPOSITIEREGELING	192
§ 1. Algemeen	192
§ 2. Loopbaan	195
a. Aanwerving	195
1. Keuze van de procedure(s) voor de vervulling van betrekkingen en vacantverklaring	195
2. Algemene toelatingsvoorwaarden en aanwervingsvoorwaarden	196
3. Aanwervingsprocedure	197
4. Selectieprocedure	198
5. Wervingsreserve	199
6. Specifieke bepalingen voor de aanwerving van de algemeen directeur, de adjunct-algemeendirecteur en de financieel directeur	200
7. Specifieke bepalingen voor de aanwerving in de betrekkingen ingesteld ter uitvoering van werkgelegenheidsmaatregelen van de hogere overheden en voor sommige tijdelijke betrekkingen.	200
8. Aanwerving van personen met een handicap	200
9. Indiensttreding	201
10. Eedaflegging	201
b. Evaluatie	201
1. Evaluatie tijdens de proeftijd	201
2. Evaluatie tijdens de loopbaan	202
3. Specifieke bepalingen in verband met de evaluatie van de decretale graden en de ombudsman	204
c. Vorming	205
d. Administratieve anciënniteiten	206
e. Bevordering en personeelsmobiliteit	206

1. Bevordering	206
2. Interne personeelsmobiliteit	207
3. Externe personeelsmobiliteit	208
f. Terbeschikkingstelling	208
g. Mandaatstelsel, opdrachthouderschap en waarneming van een hogere functie	209
1. Mandaatstelsel	209
2. Opdrachthouderschap	210
3. Waarneming van een hogere functie	210
h. Ambtshalve herplaatsing	210
1. Ambtshalve herplaatsing in een functie van dezelfde rang	210
2. Ambtshalve herplaatsing in een functie van een lagere graad	211
i. Verlies van hoedanigheid van statutair personeelslid en definitieve ambtsneerlegging	211
1. Verlies van hoedanigheid van statutair personeelslid	211
2. Definitieve ambtsneerlegging van statutair personeelslid	212
§ 3. Salaris, toelagen, vergoedingen en sociale voordelen	213
a. Salaris	213
b. Toelagen, vergoedingen en sociale voordelen	214
1. Toelagen	215
2. Vergoedingen	217
3. Sociale voordelen	217
§ 4. Verloven en afwezigheden	219
a. Algemeen	219
b. Jaarlijkse vakantiedagen en feestdagen	219
1. Jaarlijkse vakantiedagen	219
2. Feestdagen	220
c. Opvangverlof, pleezorgverlof en pleegouderverlof	221
1. Opvangverlof met het oog op adoptie of pleegvoogdij	221
2. Pleegouderverlof	221
3. Pleegouderverlof	222
d. Ziekteverlof	222
e. Disponibiliteit	223
f. Het gunstverlof, het zorgkrediet en de loopbaanonderbreking	223
1. Onbezoldigd verlof als gunstmaatregel	223
2. Zorgkrediet	224
3. Loopbaanonderbreking (thematisch verlof)	224
g. Verlof voor opdracht	225
h. Omstandigheidsverlof	226
i. Onbetaald verlof	227
j. Dienstvrijstellingen	228
D. ABEIDSREGLEMENT	228
E. BIJZONDERE AANSTELLINGEN	229
§ 1. Vervanging decretale graden	229
§ 2. Samenloop decretale graden	230
§ 3. Kabinets- en fractiepersoneel	231
§ 4. Gemeentelijke omgevingsambtenaar	232
F. DEONTOLOGIE	233

G. TUCHTRECHTELIJKE BEVOEGDHEID	234
§ 1. Bevoegdheden van de gemeenteraad inzake tuchtrecht	234
§ 2. Bijzonderheden eigen aan de tuchtbevoegdheid van de gemeenteraad	235
a. Omschrijving van de tuchtfeiten	235
b. De tuchtonderzoeker	236
c. Mogelijkheid tot oprichting van een tuchtcommissie	236
d. Hoofdlijnen van de tuchtprocedure	237
HOOFDSTUK 6	
HET GEMEENTELIJK FINANCIËEL BEHEER	239
<i>D. Beirens, L. Vermeiren en L. Looman</i>	
A. INLEIDING	241
B. WAT IS NIEUW?	242
C. VERTALING VAN INTERNATIONALE REGELS	242
D. DE BELANGRIJKSTE DOCUMENTEN IN DE FINANCIËLE EN BELEIDSCYCLUS VANUIT HET OOGPUNT VAN EEN GEMEENTERAADSLID	245
§ 1. De beleidsrapporten	245
a. Algemene definitie en doel van de beleidsrapporten	245
b. Het totstandkomingsproces van de beleidsrapporten	245
c. De aanvullende documenten bij de beleidsrapporten	246
d. De beleidsrapporten en volksraadpleging	247
§ 2. Het meerjarenplan	247
a. Doel van het meerjarenplan	247
b. De vaststelling van het meerjarenplan en de inhoud ervan	247
c. Meerjarenplan en fusies van gemeenten	251
d. Functies van het meerjarenplan	252
1. Strategische meerjarige planning	252
2. Het meerjarenplan als wetgevend document	253
e. De functies van het onderdeel van het meerjarenplan dat dienst doet als budget	253
1. Het budget als beleidsdocument	253
2. Het budget als autorisatiedocument	254
3. Het budget als beheersdocument	254
4. Het budget als statistisch document	254
5. Het budget als instrument inzake financiële planning	255
6. Het budget als controlefunctie	255
f. De algemene budgetbeginselen	255
1. Beginsel van bevoegdheid	255
2. Beginsel van budgettair evenwicht	256
3. Het beginsel van de universaliteit, totaliteit of algemeenheid	256
4. Het beginsel van de annaliteit of eenjarigheid	257
5. Het beginsel van de eenheid	257
6. Het beginsel van de specialiteit	258
7. Het zuinigheidsbeginsel	258
8. Het beginsel van duidelijkheid	258
9. Het beginsel van de openbaarheid	258

§ 3. Het aangepaste meerjarenplan	258
§ 4. De jaarrekening	260
a. Procedure vaststelling jaarrekening en opdrachten bij niet tijdige vaststelling	260
b. Kenmerken van de jaarrekening	260
c. Onderdelen van de jaarrekening	261
d. Jaarrekening en fusie van gemeenten	263
E. HET FINANCIËEL EVENWICHT	263
F. HET TOEZICHT OP DE BELEIDSRAPPORTEN	266
§ 1. Het meerjarenplan en het aangepaste meerjarenplan	266
§ 2. De jaarrekening	266
G. DE CONTROLE (S.L.) OP DE UITVOERING VAN DE PROJECTIEVE RAPPORTEN	267
§ 1. Algemeen	267
§ 2. Het extern toezicht	268
§ 3. Het visum	268
§ 4. De wettigheidscontrole bij de betaling	270
§ 5. Het organisatiebeheersingssysteem	271
§ 6. Het budgethouderschap	273
H. DE DWINGENDE EN ONVOORZIENE UITGAVEN	274
I. DE BOEKHOUDING	275
J. DE BEVOEGDHEDEN INZAKE GEMEENTEBELASTINGEN	276
§ 1. Algemeen	276
a. Inleiding	276
b. Het begrip ‘gemeentebelasting’	277
c. Verschil met retributies	277
§ 2. De fiscale bevoegdheden van de gemeente	277
a. Beginsel	277
b. Beperkingen van de fiscale autonomie	278
1. Beperkingen die voortvloeien uit de Grondwet	278
a) Het gelijkheidsbeginsel	278
b) Het territorialiteitsbeginsel	279
2. Beperkingen die voortvloeien uit de wet	279
a) Niet-retroactiviteit	279
b) Bevoegdheidsbeperkingen in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992)	279
c) Fiscale bevoegdheidsbeperkingen in het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen (WIGB) en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013	280
d) Wettelijk of decretaal geregelde belastingen	280
e) Subjectgerichte bevoegdheidsbeperkingen	281
3. Beperkingen door algemene rechtsbeginselen	281
a) Algemeen	281
b) Het beginsel <i>non bis in idem in fiscalibus</i>	281
c) Fiscale immuniteit voor domeingoederen	282
4. Beperkingen door het bestuurlijk toezicht	282
§ 3. De indeling van de gemeentebelastingen	282

a. De aanvullende en de eigen gemeentebelastingen	282
1. Aanvullende gemeentebelastingen	282
2. Eigen gemeentebelastingen	283
b. Kohierbelastingen en contantbelastingen	283
§ 4. Het heffen van de gemeentebelasting	283
a. Bevoegde overheid	283
b. De vorm en inhoud van het belastingreglement	284
§ 5. De bekendmaking van het belastingreglement in de gemeente	285
§ 6. Het bestuurlijk toezicht	286
§ 7. Aanvechten van het belastingreglement bij de Raad van State	287

K. ANDERE BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD MET BETREKKING TOT HET FINANCIËEL BEHEER

	290
§ 1. Bevoegdheid van de gemeenteraad inzake dagelijks bestuur	290
§ 2. Het aanvaarden van schenkingen en legaten	290
§ 3. De gemeenteraad en de rapporten inzake financieel beheer	291

HOOFDSTUK 7

DE POLITIONELE BEVOEGDHEID VAN DE GEMEENTERAAD

G. Van Haegenborgh

A. DE GEMEENTERAAD EN DE TAKEN VAN DE ALGEMENE BESTUURLIJKE POLITIE

§ 1. Inleiding	295
a. Het begrip ‘politie’, ‘algemene bestuurlijke politie’ en ‘bijzondere bestuurlijke politie’	296
b. De politiemacht van de gemeente: een bevoegdheid van gemeentelijk belang?	297
§ 2. De verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad inzake politie	298
a. Historische oorsprong	298
b. Federale materie	299
c. Artikel 135, § 2 N.Gem.W.: de sleutelbepaling	300
d. Preventief en reactief optreden	302
e. Beperkingen omwille van het doel	303
1. Geen politiebevoegdheid voor de handhaving van de morele orde of de openbare esthetiek	303
2. Machtsafwending	304
f. Het gemeentelijk strafrecht	306
g. Publieke rechtshandhaving: administratieve sancties	307
1. Het begrip ‘openbare overlast’	308
2. Mogelijke administratieve sancties	310
3. Handhaving van reglementen en verordeningen	312
4. Machtiging door de decreetgever	312
5. Uitzonderingen op het samenloopverbod: gemengde inbreuken	313
a) Zware gemengde inbreuken	313
b) Lichte gemengde inbreuken	313
c) GAS-verkeersinbreuken	314
d) Het protocolakkoord	314
6. Vaststelling van de inbreuken	315
7. Samenloopregeling	316
8. Feitelijke samenloop van inbreuken	317

9. Samenloop met andere maatregelen	317
10. Procedure voor het opleggen van een administratieve geldboete	317
11. Beroep	319
12. Het opleggen van de overige administratieve sancties	320
h. Het Decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM) en het kaderdecreet betreffende de bestuurlijke handhaving (KBH)	321
1. Uitbreiding toepassingsgebied GAS-wet via het DABM	321
2. Het kaderdecreet bestuurlijke handhaving: een aanbouwdecreet	322
3. Mogelijke toezichtrechten	323
i. De depenalisering van sommige lichte snelheidsovertredingen in Vlaanderen	324
1. Goedkeuring van een gemeentelijk politiereglement	325
2. Vijf voorwaarden	325
3. Sanctionering en nieuwe GAS-procedure	325
4. Aanpassing van het register van de gemeentelijke administratieve sancties	326
j. Bekendmaking, doorzendingsplicht en bestuurlijk toezicht	326
1. Onder het Decreet Lokaal Bestuur	326
2. Bestuurlijk toezicht	327
k. Aanvullende politiereglementen – bevoegdheden als orgaan van bijzondere bestuurlijke politie	327
1. De gemeenteraad, het college van burgemeester en schepenen en de burgemeester: taakverdeling op politieel vlak	329
§ 3. Beperkingen op de verordenende bevoegdheid inzake politie	332
a. Territoriale bevoegdheid	332
b. Een tweevoudig legaliteitsbeginsel	334
c. Beperkingen omwille van de bevoegdheid van de hogere overheid	337
d. Het proportionaliteitsbeginsel	341
e. Beperkende interpretatie van gemeentelijke politieverordeningen	345
§ 4. Enkele specifieke thema's	346
a. Gemeentelijke politieverordeningen en de vrijheid van ondernemen	346
1. Algemeen	346
2. Een bijzonder toepassingsgeval: het algemeen sluitingsuur voor drankgelegenheden of dancings	348
3. Tabakswinkels	353
4. Een selectief en tijdelijk sluitingsuur	354
b. Kansspelinrichtingen	354
c. Ambulante handel	356
d. Bedelarij	357
e. Luchtverkeer	358
f. De coronapandemie en de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het lokale niveau	360
1. De Wet Civiele Veiligheid als grondslag voor het crisisbeheer	360
2. Beheer van de federale fase en de mogelijkheid van lokale maatregelen	364
3. GAS-boetes op de niet-naleving van de coronamaatregelen	366
a) Nieuwe categorie van gemengde inbreuken en omzendbrief van het College van procureurs-generaal	366
b) Procedure voor de sanctionerend ambtenaar	367
c) Beroepsprocedure	367
d) Onmiddellijke betaling van de administratieve geldboete	367
e) Tijdelijk karakter	368

B. ENKELE BIJZONDERE POLITIONELE BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD	368
§ 1. Prostitutie	368
§ 2. Begraafplaatsen en lijkbezorging	371
§ 3. Verkeer	373
a. Algemeen	373
b. Aanvullende politieverordeningen met betrekking tot blijvende en periodieke toestanden: het decreet van 16 mei 2008	374
1. Gewest- en provinciewegen	374
2. Gemeentewegen	375
3. Wegen gelegen in domeinbossen, bos- en natuurreservaten en beschermde gebieden	376
4. Aanvullende reglementen inzake parkeren	377
c. Lage emissiezone	377
d. Gemeentelijke politieverordeningen met betrekking tot tijdelijke en occasionele toestanden	378
C. GEMEENTELIJKE POLITIEVERORDENINGEN EN DE FUNDAMENTELE RECHTEN EN VRIJHEDEN	380
§ 1. Inleiding	380
§ 2. Toetsing van gemeentelijke politieverordeningen aan de rechten en vrijheden: enkele richtlijnen	383
a. Politieverordeningen die een verbod inhouden	383
b. Politieverordeningen die regelende maatregelen inhouden	383
c. Politieverordeningen die een voorafgaande toelating vereisen of een voorafgaande kennisgeving opleggen	384
§ 3. De vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van drukpers	384
§ 4. De vrijheid van vergadering	387
a. Private vergaderingen	388
b. Openbare vergaderingen in besloten plaatsen	388
1. Mogelijkheid van een voorafgaand verlof	388
2. Regelende maatregelen	389
c. Bijeenkomsten in de openlucht	390
1. Onderworpen aan de politiewetten	390
2. Vrije keuze van tijd en plaats	391
3. De verplichting van een interne ordedienst	392
4. <i>Hostile audience</i> of het gevaar van tegenbetogingen	392
5. Een verplicht voorafgaand verlof of een kennisgevingsstelsel	393
HOOFDSTUK 8	
BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD INZAKE OCMW-AANGELEGENHEDEN	395
<i>I. Carlens</i>	
A. INLEIDING	397
§ 1. Bevoegd of niet bevoegd?	397
§ 2. Verkiezing voorzitter gemeenteraad/raad voor maatschappelijk welzijn	398
§ 3. Verkiezing schepenen en leden vast bureau	399
§ 4. Geen verkiezing leden raad voor maatschappelijk welzijn	400
§ 5. Voordracht leden bijzonder comité voor de sociale dienst	401
§ 6. Gewijzigde verhouding inzake beleids- en financiële cyclus	403

§ 7. Het goedkeuren van beheersovereenkomsten	405
§ 8. Toezicht en controle door gemeente afgeschaft	406
§ 9. Structurele onbestuurbaarheid en constructieve motie van wantrouwen	407